

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**

117393, Москва, ул. Гарибальди, д. 24, кор. 3

E-mail: [ohranatruda@umail.ru](mailto:ohranatruda@umail.ru)

ТЕЛ./ФАКС: (499) 128-17-34, 120-25-31, 120-20-92

21 августа 2013 года

№371

**Председателю профсоюза работников  
образования и науки Российской Феде-  
рации**

**Меркуловой Г.И.**

**Об отклике на статью**

**Уважаемая Галина Ивановна!**

Журнал «Охрана труда и социальное страхование» существует 100 лет и является одним из ведущих профильных изданий страны в указанных сферах деятельности. В последние годы в нём был опубликован ряд материалов, касающихся законодательных и нормативных проблем охраны труда и охраны здоровья обучающихся. В том числе в нём с интересными и содержательными публикациями выступили Ваши коллеги из технической инспекции профсоюза работников образования и науки.

В 9-ом номере журнала за этот год опубликована статья «Чего не хватает Минобрнауки России: полномочий или желаний»

Копия статьи прилагается.

Просим Вас ознакомиться со статьёй и высказать позицию профсоюза работников образования и науки РФ о необходимости формирования нормативной базы, регулирующей организацию охраны труда в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Будем рады, если указанная статья будет доведена до сведения подведомственных Вам структур и при подготовке отклика на неё будет использовано их мнение по существу затронутых в ней вопросов.

С уважением и надеждой на сотрудничество с нашим изданием.

**Приложение:** Копия статьи на 6 листах

**Шеф- редактор**

Тел. 8-499-120-25-31



**А.В. Тудос**

Вход. № 490/4  
«21» 08 2013.

# Чего не хватает Минобрнауки России – полномочий или желания

*1 сентября в стране начался очередной учебный год. В этом году он особенный, поскольку именно с 01.09.2013 г. вступили в силу требования нового Федерального закона от 29.12.12 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».*

С принятием Федерального закона № 273-ФЗ произошли кардинальные изменения в системе образования. Коснулись они и сферы охраны труда. В частности, у читателей журнала, и в первую очередь - у руководителей и специалистов по охране труда, которые работают в системе образования, возник ряд вопросов о правовом статусе приказа Министерства общего и профессионального образования РФ от 11.03.98 № 662 «О службе охраны труда образовательного учреждения».

Согласно этому приказу обязанности инженера по охране труда (теперь - специалиста по охране труда) по обеспечению здоровых и безопасных условий труда распространялись не только на работников образовательного учреждения, но и на обучающихся.

Данная позиция принципиально важна, так как деятельность специа-

листа по охране труда ориентирована на работников образовательного учреждения, у которых имеется трудовой договор с администрацией. У обучающихся нет трудовых отношений с обучающей организацией, а значит, нет достаточных юридических оснований утверждать, что к ним применимы требования охраны труда.

Специалист по охране труда, безусловно, может и должен оказывать помощь руководству, педагогическому и административно-хозяйственному составу образовательного учреждения в создании здоровых и безопасных условий для обучающихся. Но «первой скрипкой» в организации и проведении этой работы должен быть не он, а лица, в обязанности которых входят обучение и воспитание обучаемых.

В новом Федеральном законе № 273-ФЗ (ст. 41) дано понятие «охрана здоровья обучающихся». Использо-

зуемые в Трудовом кодексе РФ и в Федеральном законе № 273-ФЗ понятия «охрана труда» и «охрана здоровья обучающихся» близки по смыслу, но имеют принципиальное отличие.

С момента издания приказа Министерства общего и профессионального образования РФ № 662 «О службе охраны труда образовательного учреждения» прошло 15 лет. За это время изменилась законодательная база в сфере охраны труда и трудовых отношений. В частности, в ст. 217 Трудового кодекса РФ законодательно установлены требования к службе охраны труда в организации. В ней отмечается, что структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Существенные изменения в законодательстве в сфере образования и охраны труда вызывают вопросы, ответы на которые могут дать только должностные лица Министерства образования и науки РФ, которое в соответствии с Положением о нем (утв. постановлением Правительства РФ от 03.06.13 № 466) и аналогичными положениями, действовавшими до этого, осуществляет государственную политику и нормативное регулирование в сфере образования.

В марте 2013 г. редакция журнала обратилась с официальным запросом к статс-секретарю - заместителю ми-

нистра образования и науки РФ, кандидату юридических наук Н.В. Третьяк, которая отвечает за правовые направления в министерстве, с просьбой ответить на следующие вопросы:

✓ **Действует ли в настоящее время приказ Министерства общего и профессионального образования от 11.03.98 № 662 «О службе охраны труда образовательного учреждения» при отсутствии его регистрации в Минюсте России?**

✓ **Являются ли требования этого приказа обязательными для исполнения, или они носят рекомендательный характер?**

✓ **Будет ли в Минобрнауки России подготовлен новый приказ, который регулировал бы деятельность служб охраны труда в системе образования и науки РФ - ведь в настоящее время применительно к охране труда действуют другие законодательные и нормативно-правовые документы? Если да, то в какие сроки это предполагается осуществить?**

Мы не получили ответа на запрос в установленные сроки согласно требованиям Закона РФ «О СМИ», поэтому редакция была вынуждена повторно обратиться с этими вопросами, но уже к министру образования и науки Д.В. Ливанову.

Вскоре из министерства пришло письмо, которое считаем необходимым довести до сведения читателей.

**Н**е претендуем на истину в последней инстанции, но хотелось бы высказать свое суждение по существу приведенного далее письма.

## УПРАВЛЕНИЕ



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.  
Тел. (495) 539-55-19, (499) 237-97-63.  
Факс (495) 629-08-91.  
E-mail: info@mon.gov.ru

*19.06.2013 № МР-635/12*

В редакцию журнала «Охрана  
труда и социальное страхование»

О службе охраны труда  
На № НТ-433 от 28 марта 2013 г.

Минобрнауки России рассмотрело Ваши обращения от 25.03.13 № 63, от 10.06.13 № 207 и сообщает.

Приказ Минобрнауки России от 11.03.98 № 662 «О службе охраны труда образовательного учреждения», которым утверждено Типовое положение о службе охраны труда образовательного учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования системы Минобрнауки России (далее - приказ № 662), юридически не отменен.

Однако приказ № 662 государственную регистрацию в Минюсте России не прошел.

В соответствии с п. 10 Указа Президента Российской Федерации от 23.05.96 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Таким образом, приказ № 662 не подлежал и не подлежит применению как не прошедший государственную регистрацию в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.97 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

Что касается вопроса разработки Минобрнауки России нового проекта приказа о деятельности службы охраны труда в системе образования, то согласно ст. 5

Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется прежде всего трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Так, вопросы, связанные со службой охраны труда в организации, закреплены в ст. 217 ТК РФ, согласно которой служба охраны труда создается у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 чел., в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением.

Одновременно Минобрнауки России сообщает, что по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа согласно ст. 218 ТК РФ создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя и представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников. Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда утверждено приказом Минздравсоцразвития России от 29.05.06 № 413.

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок, сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

Кроме того, Минобрнауки России не наделено в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочиями по регулированию вопросов охраны труда в сфере образования и науки.

*С. С. Сидоров*

М.А. Камболов



Упомянутый приказ Министерства общего и профессионального образования РФ № 602 «О службе охраны труда образовательного учреждения», по утверждению заместителя министра образования и науки М.А. Камболова, «юридически не отменен», он не прошел регистрацию в Минюсте России и «не подлежит применению».

Зачем же нужен такой приказ, если он уже в течение многих лет «не подлежит применению»?

Складывается впечатление, что такая ситуация устраивает чиновников Минобрнауки России. Формально есть ведомственный приказ, а о том, что его требования «не подлежат применению», знают далеко не все руководители образовательных учреждений и тем более - специалисты по охране труда. А даже если знают, то найдутся ли смельчаки указать министерским чиновникам на их упущения в работе и проигнорировать требования при-

## УПРАВЛЕНИЕ

каза, который «юридически не отмечен»?

**В** обращении редакции к руководству Минобрнауки России были заданы вопросы, будет ли Минобрнауки России готовить новый приказ, который регулировал бы деятельность службы охраны труда в системе образования и науки РФ, и если да, то в какие сроки это предполагается осуществить.

Вместо ответа на эти вопросы М.А. Камболов сослался на ст. 5 Трудового кодекса РФ, которая предусматривает, что регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется в том числе нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. Но в этой же статье Трудового кодекса РФ предусмотрено, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить Трудовому кодексу РФ, иным федеральным законам, Указам Президента Российской Федерации и постановлениям Правительства РФ.

**И**з ответа на вопросы редакции, данного М.А. Камболовым, сложно понять перспективы издания нормативного акта, который должен регулировать деятельность службы охраны труда образовательных учреждений с учетом их специфики.

Можно только предположить, что позиция чиновников в данной ситуации предельно проста - уйти от ответов на неприятные вопросы, не особо обре-

меняя себя решением проблем нормативного регулирования охраны труда.

Подтверждением служит приведенная в письме Минобрнауки России - без всякой связи с вопросами, поставленными в запросе редакции, информация о комитетах (комиссиях) по охране труда. Действительно, в ст. 218 Трудового кодекса РФ содержится требование о создании комитетов (комиссий) по охране труда, «по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа». Но как это связано с приказом Министерства общего и профессионального образования РФ № 662 «О службе охраны труда образовательного учреждения» - не ясно.

**В** ответе утверждается, что Минобрнауки России не наделено в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочиями по регулированию охраны труда в сфере образования и науки.

Получается, что осуществляя государственную политику и нормативное регулирование в сфере образования и науки, Минобрнауки России собственноручно сняло с себя обязанность и ответственность по сохранению жизни и здоровья многомиллионной армии работающих в этой сфере, хотя эта обязанность предусмотрена ст. 209 Трудового кодекса РФ.

Обеспечивать эффективную охрану труда в процессе трудовой деятельности, включающую в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические,

*Точно*

*Точно*

*Точно!*

реабилитационные и иные мероприятия, невозможно без формирования нормативной базы, адаптированной к специфике ведомства, поэтому категоричное утверждение заместителя министра образования и науки РФ М.А. Камболова о непричастности министерства к «регулированию охраны труда в сфере образования и науки» не в полной мере соответствует действительности. В п. 3 Положения о Министерстве образования и науки РФ (которое, кстати говоря, как и Федеральный закон «Об образовании в РФ», вступило в силу с 1 сентября 2013 г.) записано, что Министерство образования и науки Российской Федерации руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

В такой ситуации позволительно спросить: а разве требования Конституции РФ, Трудового кодекса РФ, других законодательных и подзаконных нормативных актов, в которых регламентируются вопросы безопасности и охраны труда, не должны реализовываться в ходе государственной политики, осуществляемой Минобрнауки России? Или государственная политика в сфере образования имеет выборочный подход и делится на выгодную и невыгодную, на желаемую и нежелательную?

Складывается впечатление, что должностным лицам Минобрнауки

России недостает не полномочий, а желания проявлять заботу о жизни и здоровье персонала системы образования. Так проще осуществлять государственную политику. Но кому нужна такая политика?

**В** начале статьи было отмечено, что новый Федеральный закон «Об образовании в РФ» только вступил в силу. Его идеологом и разработчиком являлось Министерство образования и науки РФ. Можно предположить, что именно оно «позаботилось» о том, чтобы не быть причастным к тому, как решаются вопросы создания здоровых и безопасных условий труда для многомиллионного отряда работников образования.

Вряд ли сказанное выше вызовет восторг у руководства Минобрнауки России. Очень бы хотелось, чтобы оно мобилизовало свой юридический потенциал не на доказывание своей непричастности к охране труда работников отрасли, но, применив административный ресурс, знания и энергию своих государственных служащих, направило бы эту энергию на качественное выполнение законных требований по обеспечению охраны труда работников.

А. ТУДОС,  
шеф-редактор журнала

*Позднее*